

•• ONTRAS

# Das EU-Gas- und Wasserstoffpaket im Überblick

– Quo Vadis Netzregulierung?

**Björn Thiele**

Hauptreferent Regulierung

Leipzig/hybrid, 24.10.2024

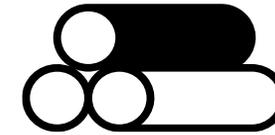


# Unternehmensvorstellung ONTRAS



Die ONTRAS Gastransport GmbH ist ein unabhängiger Fernleitungsnetzbetreiber (FNB) im europäischen Gastransportsystem.

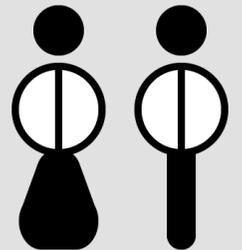
**2006**  
Gründung



**433**  
Mitarbeiterinnen  
und Mitarbeiter



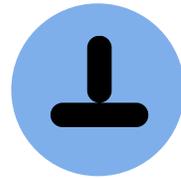
Hauptsitz  
**Leipzig**  
& 13 weitere  
Standorte



# Unternehmensvorstellung ONTRAS



**7.700 km**  
Leitungslänge



**442**  
Netzkopplungspunkte



**6**  
Speicher am Netz



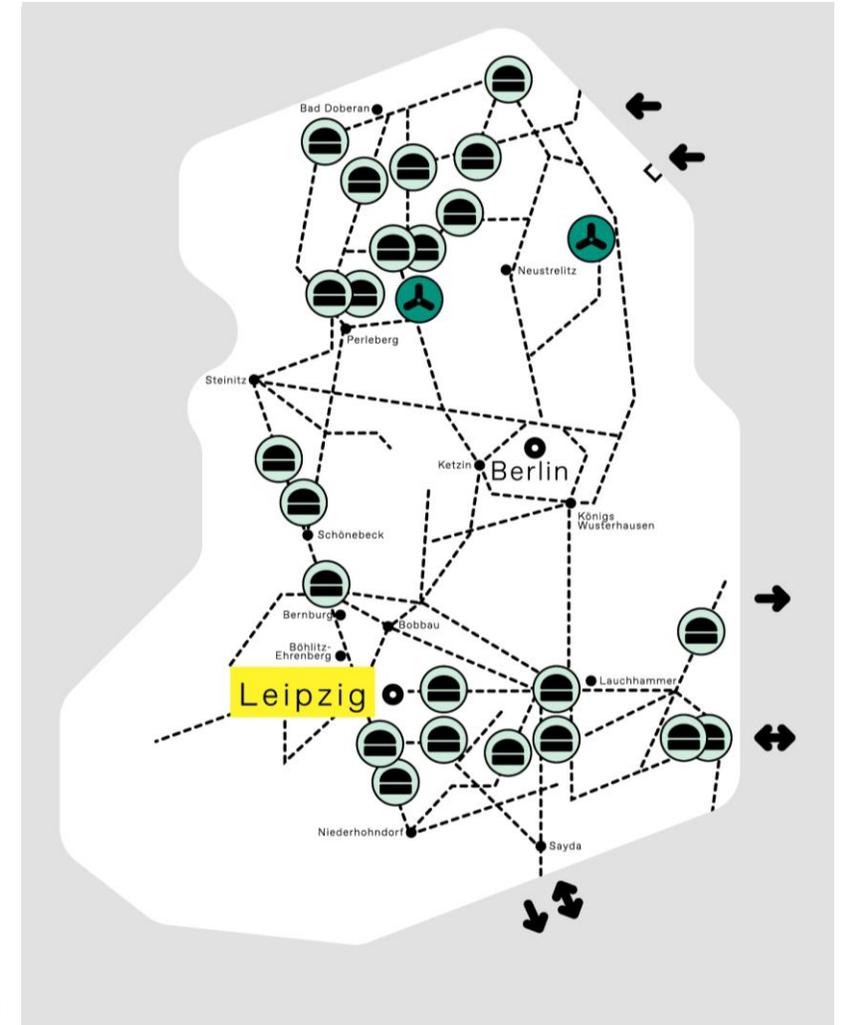
**130**  
nachgelagerte  
Netzbetreiber



**23**  
Biogaseinspeise-  
anlagen in Betrieb



**2**  
angeschlossene  
Power-to-Gas-Anlagen



# Gliederung

---

## **I. Ausgewählte Themen der Gas- und Wasserstoffnetzregulierung im Überblick**

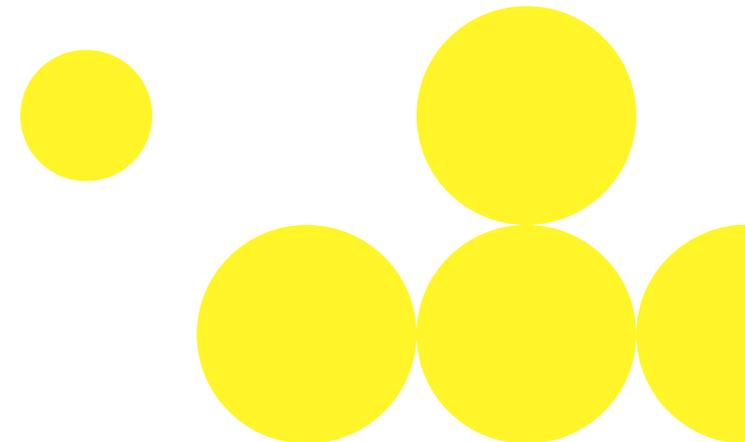
## **II. Richtlinie (EU) 2024/1788**

- Zeitliche Einordnung
- Ausgewählte Einzelthemen

## **III. Verordnung (EU) 2024/1789**

- Zeitliche Einordnung
- Ausgewählte Einzelthemen

## **IV. Fazit/Ausblick**



# I. Ausgewählte Themen der Gas- und Wasserstoffnetzregulierung im Überblick

## RL (EU) 2024/1788

Umsetzung  
bis 5.8.2026

→ Mitgliedstaaten (Gesetzgeber)

- Regelt Marktorganisation
- **Definitionen**
- **Zertifizierung**
- **Entflechtung**
  - Horizontal
  - Vertikal
- **Vorgaben nationale Netzplanung (NEP)**
  - Fernleitungsebene
  - Verteilernetzebene
- **Vorgaben Netzzugang und Netzanschluss**

## VO (EU) 2024/1789

Unmittelbar anwendbar  
ab 5.2.2025

→ Unternehmen, Regulierungsbehörden

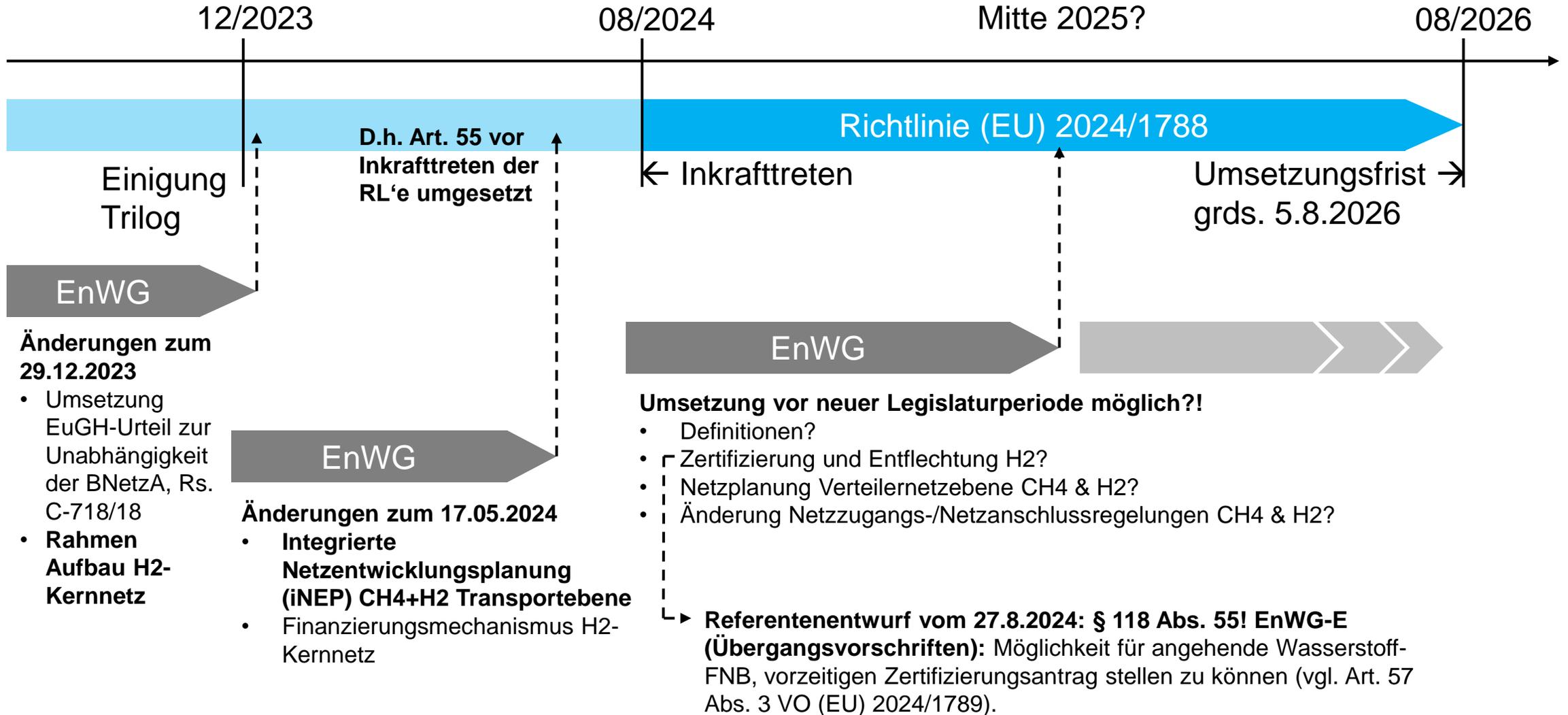
- Regelt Marktfunktionsweise
- **Europäische Verbände & deren Aufgaben**
  - ENTSOG, ENNOH, EU DSO entity
- **Europäische Netzplanung (TYNDP)**
  - CH4-TYNDP; Integrierter CH4/H2-TYNDP;  
H2-TYNDP
- **Grundsätzliche Regelung zu Bilanzierung, Netzzugang, Entgelte, Interoperabilität, Transparenz**
  - Erlass von **EU-Netzkodizes** als DurchfVO/delegierte VO

### Regulatorische Finanzierungsinstrumente sind kein Schwerpunkt des Vortrages

- „Finanzierung grenzüberschreitender Wasserstoffinfrastruktur“, Art. 59 für Nicht-PCI/PMI
- Rahmen für Finanzierungsmechanismen H2-Netzausbau (Umlage, Art. 5 Abs. 4; Intertemporale Kostenallokation, Art. 5 Abs. 3 ~Amortisationskonto)

# II. Richtlinie (EU) 2024/1788

## Zeitliche Einordnung



## II. Richtlinie (EU) 2024/1788

### Definitionen, insbesondere Trennung der H2-Netzebenen

- Kommissionsentwurf ging noch von H2-Einheitsnetzen bzw. -betreibern aus
  - Nun auch im Wasserstoff Trennung Verteiler-/Fernleitungsnetze und –betreiber
  - Unterscheidung anhand funktionaler Merkmale der Netze
- **Müssen sich am H2-Kernnetz beteiligte VNB künftig als FNB aufstellen (strengere Entflechtungsvorgaben)?!**

#### Merkmale Wasserstoff-fernleitungsnetz, Art. 2 Nr. 23

Umfasst...

- **H2-Verbindungsleitungen, oder**
- Ist direkt verbunden mit...
- **H2-Speichern, H2-Terminals, oder**
  - **Zwei oder mehr H2-Verbindungsleitungen, oder**

... dient in erster Linie dem Transport zu

- **anderen H2-Netzen, H2-Speichern, H2-Terminals**

#### Merkmale Wasserstoff-verteilernetz, Art. 2 Nr. 24

Netz für den **örtlichen oder regionalen Transport**, das nicht umfasst:

- H2-Verbindungsleitungen, und nicht direkt verbunden ist mit...
- H2-Speichern, H2-Terminals, oder
- Zwei oder mehr H2-Verbindungsleitungen (Ausnahme für zum 4.8.2024 von CH4 auf H2 umgestellte Leitungen)

... und das **in erster Linie der Lieferung an direkt angeschlossene Kunden dient**

## II. Richtlinie (EU) 2024/1788

### Zertifizierung und Entflechtung

#### Zertifizierung, Art. 71 i.V.m. Art. 14 VO (EU) 2024/1789

- **Weiterhin nationales Zertifizierungsverfahren mit Stellungnahme der Kommission**
- **Anpassung der Verfahrensfristen** (4 Monate -> 100 Arbeitstage; 2 Monate -> 50 Arbeitstage)
- Zum **Verfahrensbeginn** vgl. Referentenentwurf EnWG vom 27.8.2024, **§ 118 Abs. 55 EnWG-E**
- **Leider kein vereinfachtes Verfahren** für bereits zertifizierte Netzbetreiber...

#### Horizontale Entflechtung, Art. 69 (nur WFNB)

- **Trennung des Wasserstoffnetzgeschäfts vom Strom- bzw. Gasgeschäft in separater Gesellschaft** (Abs. 1)
- **Mitgliedstaat kann Ausnahme zulassen** (Abs. 2)
- **Voraussetzungen** (Abs. 2 und 4)
  - **Positive Kosten-Nutzen-Analyse** für Verzicht auf getrennte Gesellschaft
  - **Positive Bewertung der Regulatorbehörde** hinsichtlich der Auswirkungen der Ausnahme auf Transparenz, Quersubventionen, Netzentgelte, grenzüberschreitenden Handel

#### Vertikale Entflechtung, Art. 46 (für (W)VNB) bzw. Art. 60ff (für (W)FNB)

- **Verhältnis des Wasserstoffnetzbetreibers zum vertikal integrierten Unternehmen (viU)**
- Gegenstand eines weiteren Vortrages heute, daher hier ausgeklammert

## II. Richtlinie (EU) 2024/1788

### Vorgaben für die nationale Netzplanung

---

#### Ferleitungsebene, Art. 55

- **Zwei Optionen**
  - **Getrennte** Netzentwicklungspläne (NEP) für H2 und CH4 oder
  - **Integrierter** Netzentwicklungsplan (iNEP) für H2 und CH4
- **iNEP Modell** wurde u.a. auf Drängen Deutschlands in die Richtlinie aufgenommen und ist **im EnWG bereits so umgesetzt** (siehe zeitliche Einordnung der RL)
- Hintergrund: volkswirtschaftlich effiziente Leitungsumstellung CH4 -> H2 statt Neubau

#### Verteilerebene, Art. 56 und 57

- **Drei Optionen**
  - Ein **Netzentwicklungsplan H2** und ein **Stilllegungsplan CH4** je VNB
  - **Integrierte Planung CH4/H2** je VNB
  - (W)VNBs derselben Region können diese **Pläne gemeinsam je Region** erstellen
- Ausnahme von Stilllegungsplänen für VNB < 45.000 Kunden
- Genehmigung der Pläne seitens der Regulierungsbehörde
- Sämtliche Pläne müssen insbesondere im Einklang stehen mit der nationalen Planung des (i)NEP und des europäischen TYNDP
- ➔ **Integrierte Planung je Region aus Praktikabilitätsgründen in nationaler Umsetzung anreizen?!**
- ➔ Zu sachgerechten Gestaltungsoptionen vgl. [BDEW, Transformationsplanung Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze, Positionspapier vom 2.10.2024](#)

## II. Richtlinie (EU) 2024/1788

### Vorgaben Netzzugang/Netzanschluss

---

#### CH4 -> Art. 38

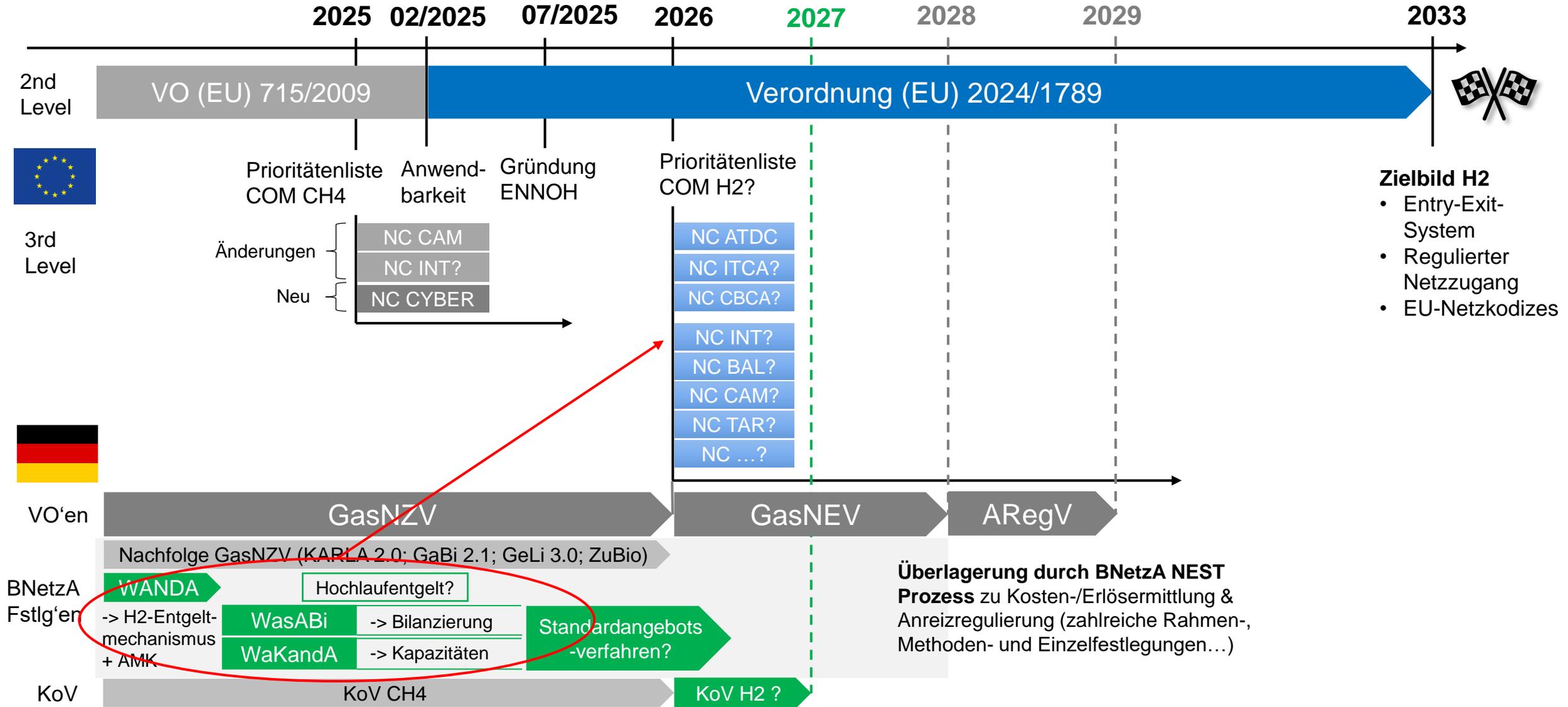
- [Green Paper des BMWK vom 14.03.2024 zur Transformation der Gas-/Wasserstoff-Verteilernetze](#) spricht von „Paradigmenwechsel“, da fortan Netzzugangs- und Netzanschlussverweigerung aus Kapazitätsgründen möglich sei (Abs. 1).
  - Abs. 2 verlangt aber Netzausbau bei unzureichender Kapazität (bekanntes System, vgl. bspw. §§ 17, 38, 39 GasNZV)
  - **Paradigmenwechsel liegt vielmehr in Abs. 4: Netzzugang oder Anschluss kann verweigert oder Anschluss getrennt werden, sofern**
    - (i)NEP der FNB Stilllegungen vorsieht,
    - Pläne der VNB Stilllegungen vorsehen,
    - Von Stilllegungsplanung ausgenommene VNB Stilllegung bei der BNetzA angezeigt haben
- **Netzzugang und Netzanschluss wird unter den Primat der Netzplanung gestellt**
- **Umsetzungsbedarf im EnWG**

#### H2 -> Art. 35

- **Abs. 1: Regulierter Netzzugang Dritter zu Wasserstoffnetzen**
  - **Abs. 4: bis 31.12.2032 noch verhandelter Netzzugang möglich**
  - In Deutschland bereits „umgesetzt“:
    - Kernnetzbetreiber:  
§ 28j Abs. 1 S. 1 EnWG -> regulierter Netzzugang
    - Nicht-Kernnetzbetreiber: Opt-In gemäß § 28j Abs. 3 S. 1 EnWG in regulierten Netzzugang möglich, sonst verhandelter Netzzugang
- Datum in Abs. 4 korrespondiert mit Art. 7 Abs. 6 VO (EU) 2024/1789:  
**Ab 01.01.2033 müssen Wasserstoffnetze als Entry-Exit-System ausgestaltet sein**

# III. Verordnung (EU) 2024/1789

## Zeitliche Einordnung



# III. Verordnung (EU) 2024/1789

## Europäische Verbände & deren Aufgaben (Auswahl)

### Fernleitungsebene

#### ENTSOG

- **CH4**
- Art. 24ff, Aufgaben: Art. 26

#### ENNOH

- **H2**
- Art. 57ff, Aufgaben: Art. 59

- **Europäische Netzentwicklungsplanung (TYNDP)**
- **Entwicklung EU-Netzkodizes** und Umsetzungsmonitoring
- Diverse Branchenleitfäden:
  - Technische Zusammenarbeit EU-Drittstaaten
  - Technische Zusammenarbeit mit DSOs und CH4/H2-Netzbetreibern
- Versorgungsprognosen
- Monitoring-Bericht CH4/H2 Qualität
- Jahresbericht Einspeisung erneuerbare/kohlenstoffarme Gase (nur ENTSOG)

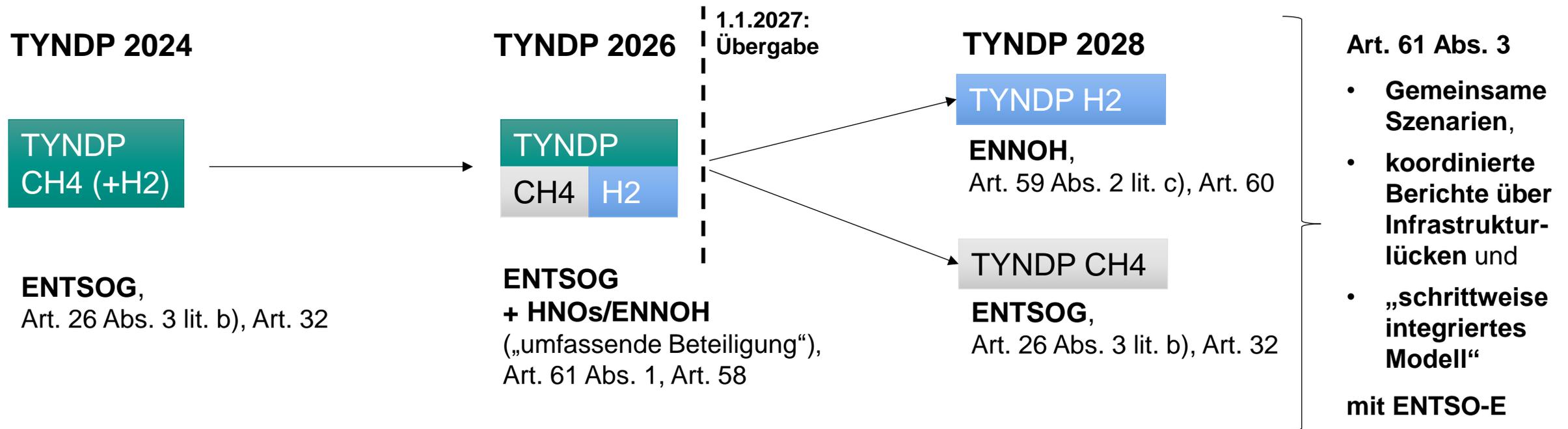
### Verteilerebene

#### EU DSO Entity

- Besteht im **Strom**, nun **Aufgabenerweiterung für CH4/H2**
- Art. 39ff, Aufgaben: Art. 41 -> Art. 55 Abs. 2 VO (EU) 2019/943
- Keine eigene EU-weite Netzplanung, aber:
- **Förderung** von Planung und Betrieb in Abstimmung mit FNB, **Erleichterung** Integration erneuerbarer Energiequellen, **Beitrag** zur Digitalisierung der Verteilnetze, intelligenter Messsysteme, Datenverwaltung, Cybersicherheit,...
- **Mitwirkung Entwicklung EU-Netzkodizes** und Umsetzungsmonitoring soweit betroffen
- Mitwirkung an technischer Zusammenarbeit mit FNB
- Mitwirkung an Berichterstattung zu CH4/H2 Qualität der FNB

### III. Verordnung (EU) 2024/1789

## Europäische Netzplanung (Ten Year Network Development Plan, TYNDP)



- Die Erstellung der europäischen TYNDP wird nach einer gewissen Übergangszeit nicht integriert, sondern in **getrennten Plänen und in separaten Verbänden** erfolgen.
- **Erhöhter Koordinationsaufwand**, doppelte Arbeitsgruppen, doppelte IT-Systeme, mehr Personal für Verbandsarbeit und negativ für die Transformationsperspektive von ENTSOG (Mitarbeitergewinnung und –bindung)
- Ob die Nachteile durch Art. 61 Abs. 3 lit. h) kompensiert werden können, muss sich erst zeigen (**Dienstleistungsvereinbarungen, gemeinsame Arbeitsgruppen**, Vertretungsregelungen, etc.).

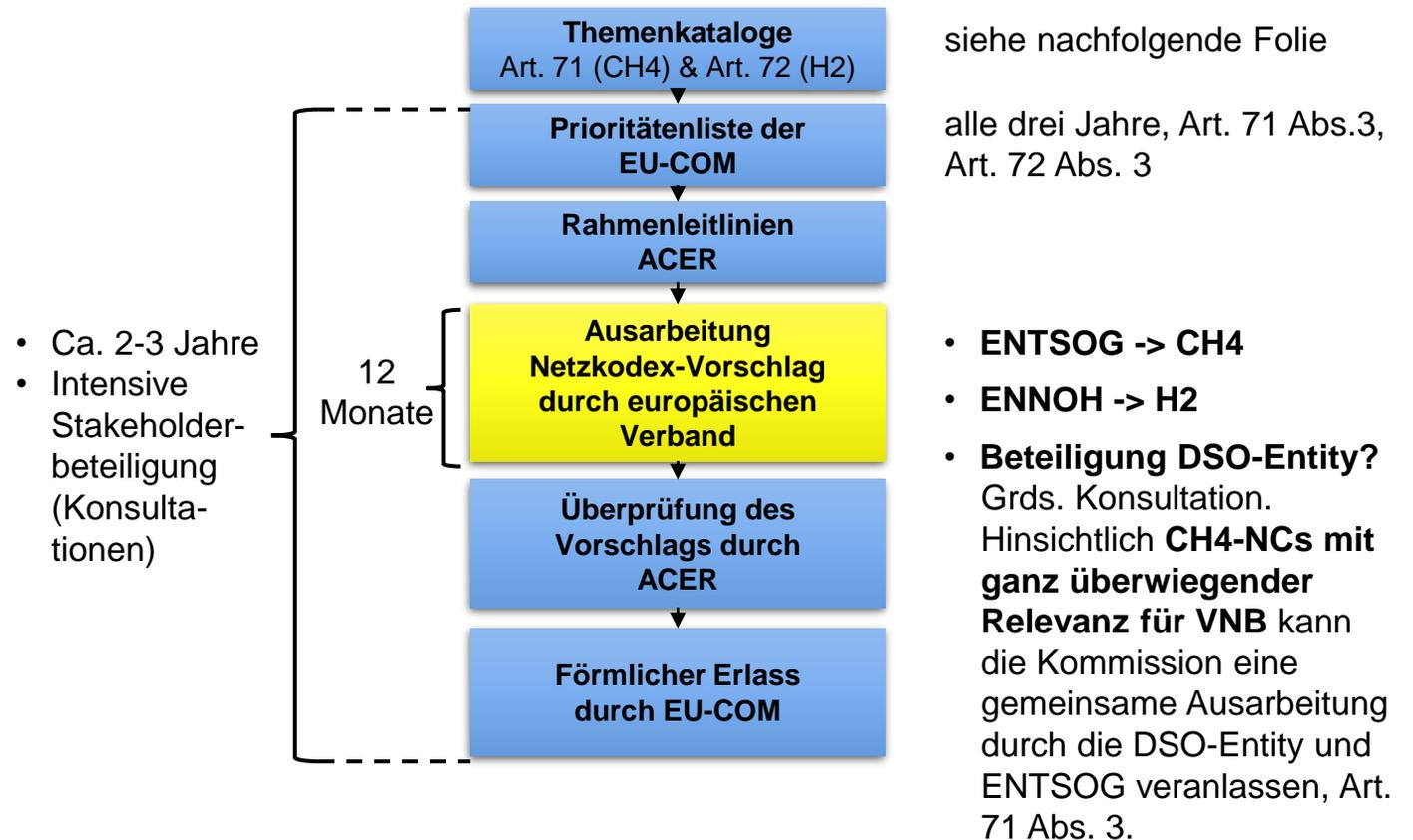
# III. Verordnung (EU) 2024/1789

## Regelungen der Marktfunktionsweise und EU-Netzkodizes

### EU-Netzkodizes (Network Codes, NCs)

- Regelung der Marktfunktionsweise als EU-Verordnungen
  - Änderung an bestehenden NCs: Implementing Acts/EU-Durchführungsverordnungen
  - Neue NCs: Delegated Acts/delegierte Verordnungen
- Anwendungsvorrang vor nationalem Recht
- (Bislang) Regelung von Sachverhalten mit grenzüberschreitender Bedeutung
- Inhaltliche Ausarbeitung von europäischem Verband unter transparenter Beteiligung aller betroffenen Stakeholder
- Förmlicher Erlass durch EU-Kommission
- Praxistaugliches, transparentes und bewährtes System

### Verfahren (vereinfacht)



# III. Verordnung (EU) 2024/1789

## EU-Netzkodizes - Themenkataloge

---

### Bestehende NCs CH4, Art. 71 Abs. 2

- Kapazitäten & Engpässe (NC CAM, CMP Guidelines)
- Bilanzierung (NC BAL)
- Netzentgeltmethodik (NC TAR)
- Interoperabilität & Datenaustausch (NC INT & DE)

### Mögliche neue NCs CH4, Art. 71 Abs. 1

- Netzsicherheit und Zuverlässigkeit
- Netzanschluss
- Betriebliche Verfahren bei Notfällen
- Handel und Netzausgleich
- Energieeffizienz
- Cybersicherheit

### Mögliche neue NCs H2, Art. 72 Abs. 1

- Kapazitäten & Engpässe (NC CAM, CMP Guidelines)
- Bilanzierung (NC BAL)
- Netzentgeltmethodik (NC TAR)
- Interoperabilität & Datenaustausch (NC INT & DE)
- Energieeffizienz
- Cybersicherheit
- Finanzieller Ausgleich bei grenzüberschreitender Wasserstoffinfrastruktur (Cross Border Cost Allocation, NC CBCA, i.V.m. Art. 59 RL (EU) 2024/1788)
- Intertemporale Kostenverteilung (~Amortisationskonto; Intertemporal Cost Allocation, NC ITCA, vgl. Art. 5 Abs. 3)

### Neuer NC für Umstellung CH4 -> H2 (ENTSOG und ENNOH gemeinsam):

Vorschriften über die Ermittlung des Wertes übertragener Vermögenswerte (vgl. § 26 ARegV?) und des besonderen Entgelts (**Asset Transfer and Dedicated Charge, NC ATDC, Art. 5 Abs. 4**) -> **Versehen?** NC soll hinsichtlich CH4 Implementing Act nach Art. 71 Abs. 2 lit. e) werden, hinsichtlich H2 ein Delegated Act nach Art. 72 Abs. 1 lit. f)...

# Fazit/Ausblick

---

## CH4

- **Der Erdgasbereich wirkt ausreguliert.**
- Nach jüngster Konsultation der CH4-Prioritätenliste soll lediglich ein **neuer NC Cybersicherheit** erstellt werden sowie der **NC CAM** in Teilbereichen aufgrund des FUNC-Prozesses angepasst werden.
- Wahrscheinlich ist auch eine Anpassung des **NC INT** aufgrund Unvereinbarkeit in Teilbereichen insb. mit Art. 21 VO (EU) 2024/1789 sowie Änderungen resultierend aus der Normung.
- Im Erdgasbereich **verlässt das EU-Gaspaket** den traditionellen **Ansatz des Unionsrechts, grenzüberschreitende Sachverhalte zu regeln** (siehe Ermächtigung zur Regelung des Netzanschlusses, stärkere Einbindung der VNB in NC Erstellungsprozess, etc.).

## H2

- Im Wasserstoffbereich lehnt sich die europäische Regulierung sehr stark am Erdgasbereich an.
- Welche **Netzkodizes im Wasserstoffbereich** erlassen werden, muss erst innerhalb eines Jahres nach Gründung in der **Prioritätenliste der Kommission** festgelegt werden, d.h. ~ **bis Mitte 2026**.
- Wahrscheinlichster Kandidat ist der NC ATDC zur Bewertung von Asset-Übergängen CH4 -> H2.
- Die **Priorität** liegt **derzeit in der nationalen Ausgestaltung** der Regelungen. Dies bietet **Chancen**, die entwickelten sachgerechten Lösungen im Anschluss in die europäischen Regelungen einzubringen.

**Vielen Dank für Ihre  
Aufmerksamkeit!**

---

•●ONTRAS

Bjoern.Thiele@ontras.com

**Björn Thiele**  
Hauptreferent Regulierung

# Disclaimer

Die Darstellungen geben die persönliche Meinung des Referenten wieder und müssen nicht notwendigerweise mit der Unternehmensposition der ONTRAS Gastransport GmbH übereinstimmen.